



# WEBINAR AUTOGESTITO martedì 15 dicembre 2020

PROPOSTA DI UNICOPERLIMPRESA 2021

Novità normative dell'anno 2020









### Accesso riservato al sito <u>www.unicoperlimpresa.it</u>, che verrà completamente rivoluzionato e riorganizzato nei contenuti

- Newsletter quindicinale
- Canale WhatsApp di aggiornamento, relativamente ai provvedimenti legati all'emergenza COVID-19
- Prenotazioni delle Commissioni comunali
- Consulenza telefonica generale il lunedì pomeriggio e il giovedì pomeriggio
- Attività di coordinamento e contatto;
- Revisione bozza del Regolamento SUAP
- Approfondimenti in materia di "strutture sanitarie"
- Supporto back office in materia di "commercio su aree pubbliche"
- Incontri autogestiti dal Gruppo di lavoro per le Attività Produttive
- Incontri vari di formazione (a pagamento)
- Possibilità di sottoscrivere un pacchetto aggiuntivo per tre giornate di formazione

# Unico per l'Impresa PROGRAMMA ADESIONI 2021

rosegue l'impegno del Centro Studi Amministrativi della Marca Trevigiana, mediante il progetto "Unico per l'Impresa" nel supportare i Comuni, per le competenze che riguardano in particolare gli Uffici ATTIVITA' PRODUTTIVE, SUAP e, per alcune specifiche funzioni, le POLIZIE LOCALI.



UNICOPERLIMPRESA.IT fornisce un servizio indispensabile per i procedimenti SUAP e per i back-office delle Amministrazioni Locali che gestiscono tramite portali telematici (Unipass, Infocamere / Camere di Commercio, etc...), anche con sportelli unificati, i procedimenti SUAP.

UNICOPERLIMPRESA.IT è da oltre 20 anni un riferimento per il continuo aggiornamento normativo, un supporto operativo agli Enti e di consulenza specifica in ambito SUAP.

a cura del Gruppo di lavoro Attività Produttive del





### PROGETTO UNICOPERLIMPRESA

Chi siamo?

 Lucio Biondo, Elena Contessotto, Monica Panighel, Laura Rizzo, Monica Sica, Nicola Spigariol, Gianluca Vendrame e Rino Franceschi

Come aderire?

• Comunicando l'adesione attraverso il sito <u>www.unicoperlimpresa.it</u>, impegnandosi a inviare successivamente la determinazione di impegno di spesa

Quanto costa?

Non aumenta i costi di iscrizione

• Uniformate le condizioni di adesione per i comuni appartenenti ad altre Province:

### Comuni della Provincia di Treviso

Fino a 5.000 abitanti – € 300,00 + IVA Fino a 10.000 abitanti – € 500,00 + IVA Oltre 10.000 abitanti – € 700,00 + IVA

### Comuni fuori Provincia di Treviso

Fino a 5.000 abitanti – € 300,00 + IVA Fino a 10.000 abitanti – € 550,00 + IVA Oltre 10.000 abitanti – € 800,00 + IVA





# Novità normative 2020





# **SEZIONI**

Modulistica	Pubblici esercizi
Turismo/strutture ricettive	Aree pubbliche
Trasporti	Procedimento amministrativo
LR 22/2002	Amministrazione digitale
Gioco e ludopatia	Varie
Artigianato	Manifestazioni
Commercio	





# MODULISTICA<sub>-1</sub>

- (8) Broadcast WhatsApp sperimentale per aggiornamento notizie relative al COVID-19
- (8) Modulistica per Autoscuola
  - prorogato il termine per l'adeguamento da parte dei Comuni dal 30 marzo 2020 al 30/09/2020
- (14-19) Modulistica Nidi in famiglia
  - Nuovo modello «Dichiarazione di chiusura attività di nido in famiglia e dichiarazione rispetto all'elenco degli Educatori di Nido in Famiglia»
  - Nuovo modello di comunicazione di avvio delle attività
  - Nuovo modello di trasmissione dell'elenco Nidi in Famiglia
  - ► Sito della Regione







# MODULISTICA<sub>2</sub>

- (19-22) Elenco spettacoli viaggianti
  - Aggiornato elenco con inserimento di due nuove (MEDIE) attrazioni: Piattaforma sollevabile con seggiolini girevoli e Slitta o Taboga
  - Inserimento della nuova attrazione Giostra a cavalletta
- (22) Unicoperlimpresa: modello SCIA per spettacoli con meno di 1000 persone
  - Art. 38-bis del DL n. 76/2020 (L. 120/2020)
  - Semplificazione per la realizzazione di spettacoli dal vivo
  - ► In vigore in via sperimentale fino al 31/12/2021
- (8) Provv. 28CU del 17/04/2019 conferenza unificata









# MODULISTICA<sub>3</sub>

### **CHECKLIST**

- ☐ Modello Unipass LR 22/2002: trasferimento e ampliamento (LR 22/2002)
- ☐ BACK OFFICE LR 22/2002: scheda istruttoria, facsimili rinnovo, e altro
- BACK OFFICE aree pubblishe
- ☐ Infocamere: vendita funghi
  - Manca dichiarazione di accettazione da parte del preposto art. 11 della Lr 23/96
- Modello Unipass: comunicazione operatore agricolo (verificare: planimetria non obbligatoria) rif. B1 e B2







# MODULISTICA<sub>4</sub>

- (14) Gruppo Attività produttive Centro Studi: proposta di determina per non computare le assenze degli operatori nei mercati durante periodo emergenza COVID-19
- Comunicazione di messa in esercizio ascensori (Unipass): ▶ verificare
  - Nota: nel portale è previsto come allegato obbligatorio solo copia della dichiarazione
     CE dell'impianto installato.
  - La normativa (DPR n.162/1999 smi) prevede anche:
    - dichiarazione accettazione incarico ad effettuare manutenzione impianto (art. 12 co. 2 lett. e)
    - dichiarazione accettazione incarico ad effettuare le ispezioni periodiche (art. 12 co. 2 lett. f)
- Ludoteca (DGR 84/2007 All. A) Unipass: richiesto inserimento percorso







# MODULISTICA\_5.1: scadenziario 2020

Data	Riferimento normativo
30/04/2020	Invio data Anagrafe Tributaria
15/09/2020	Termine per presentazione domande per iscrizione nell'Elenco Regionale dei luoghi storici del commercio per anno 2020 o per individuazione dei Distretti del commercio
13/11/2020	Termine invio alla Regione dati su fiere a rilevanza locale per Calendario annuale delle manifestazioni fieristiche • DGR 184/2017
12/12/2020	<ul> <li>Entrata in vigore Single Digital Gateway (1º fase)</li> <li>Artt. 2, 4, da 7 a 12, 16, 17, 18, paragr. da 1 a 4, 19, 20, 24, paragr. 1, 2 e 3, 25, paragrafi da 1 a 4, 26 e 27 del Regolamento (CE) 02/10/2018, n. 2018/1724/UE</li> </ul>
19/12/2020	Entrata in vigore nuove norme di prevenzione incendi per attività di autorimessa  • DM Mininterno 15/05/2020
31/12/2020	<ul> <li>(Scadenza proroga) validità carte d'identità giunte in scadenza a partire dal 31/01/2020</li> <li>DL 18/2020, 23/2020 e 16/2020 (convertito L. 77/2020)</li> <li>Circolare Mininterno 557/PAS/U/010713/12982.D</li> </ul>
31/12/2020	Scadenza ordinanza sindacale di deroga all'obbligo di chiusura domenicale per acconciatori e estetisti  Ord. Pres. della Regione n. 55 del 29/05/2020







# MODULISTICA<sub>5.2</sub>: scadenziario 2020

Data	Riferimento normativo
31/12/2020	Scadenza termine per liberalizzazione e semplificazione proc. amm. (periodo COVID-19) in materia di:  Dichiarazione sostitutive  Annullamento d'ufficio provv. Illegittimi  Scia – termini di adozione dei provv. di divieto di prosecuzione  Revoca del provv. amm.  Silenzio endoprocedimentale tra amm. – obbligo adozione provv. conclusivo  Modalità controlli, anche dopo erogazione benefici  Norme penali in caso di dichiarazione mendace  Acquisizioni d'ufficio di informazioni, atti o documenti  Art. 264 DL 34/2020
31/12/2020	Termine per avvio procedimento d'ufficio per rinnovo concessioni aree pubbliche  • Art. 181, c. 4- <i>bi</i> s DL 34/2020 (convertito L 77/2020)  • Linee guida MISE pubblicate il 23/11/2020
31/12/2020	Scadenza Proroga esenzione occupazione suolo pubblico plateatici pubblici esercizi  Art. 109 DL 104/2020 (decreto di agosto) convertito con L. 126 del 13/10/2020







# MODULISTICA<sub>5.3</sub>: scadenziario 2021

Data	Riferimento normativo
30/01/2021	Scadenza facoltà di destinare a servizi di linea per trasporto di persone anche autovetture a uso di terzi  Art. 82, c. 5, lett. b) cds (deroga art. 87, c.2)  Art. 200 DL 34/2020
30/01/2021	Inizio saldi invernali fino al 31/03/2021 (specifica DGR periodo COVID-19)
01/07/2021	Conclusione procedimento rinnovo concessioni su aree pubbliche  • Art. 181, c. 4-bis, DL 34/2020
31/12/2021	Scadenza termine mod. sperimentale SCIA max 1000 persone spettacoli dal vivo .  • Art .8-bis DL 76/2020 (conversione L. 120/2020)
31/12/2021	Termine di applicazione dell'accelerazione del procedimento in conferenza di servizi  Art. 13 DL 76/2020
Fino ad adozione specifiche tecniche	<ul> <li>Blocco Sospensione rilascio nuove autorizzazione autoservizi pubblici non di linea</li> <li>Art. 10-bis L. 12/2019</li> <li>Decreto MIT n. 4 del 19/02/2020</li> <li>Sospensione operatività del decreto (sito MIT)</li> </ul>
Fino a perdurare emergenza COVID-19	<ul> <li>Sospensione visite di verifica ULSS per rinnovo autorizzazione all'esercizio LR 22/02</li> <li>Circolare ULSS2 del 23/11/2020</li> <li>Fino al 03/05/2021 (rif. Art. 3-bis DL 125/200)</li> <li>V. sezione LR 22/2002</li> </ul>





# MODULISTICA\_5.4: scadenziario adempimenti

Data	Scadenze	Normativa	Modelli
31/01	Monitoraggio COMMERCIO IN SEDE FISSA	Art 3 e 4 LR 15/04	
31/01	Monitoraggio AREE PUBBLICHE	Art 12 LR 10/01	CAPPA29S
31/01	Monitoraggio SOMMINISTRAZIONE	Art 35 LR 29/07	
31/01	CARBURANTI verifica impianti esistenti	Art 5 LR 23/03	
31/01	NOLEGGIO AUTOBUS CC pagamento contributo registro	DGR 2401/09	CAPNB33S
30/04	ANAGRAFE TRIBUTARIA	DM 17 settembre 1999	
	COMMERCIO SEDE FISSA consistenza grande distribuzione 31/12	Statistica CCIAA	
	LUOGHI STORICI DEL COMMERCIO (presentazione domande)	Art. 11 LR 50/12	
31/07	Monitoraggio MERCATI PRODUTTORI AGRICOLI	Art 4 decreto MIPAAF 20/11/07	
31/07	LUOGHI STORICI DEL COMMERCIO (revisione annuale)	Art. 11 LR 50/12	
30/09	Calendario deroghe AREE PUBBLICHE e FARMER MARKET	Art 2 LR 10/01	

a cura del Gruppo di lavoro Attività Produttive del





# MODULISTICA\_5.5: scadenziario adempimenti

Data	Scadenze	Normativa	Modelli
30/10	Comunicazione MOSTRE MERCATO	Art. 6 LR 11/02	
30/11	Programmazione FIERE E SAGRE CON SOMMINISTRAZIONE	DGR 184/17	CAPMA04D
31/12	NOLEGGIO AUTOBUS CC dichiarazione bus con più di 15 anni	LR 13/13 art. 36	CAPNB36S CAPNB38C
31/12	NOLEGGIO AUTOBUS CC verifica autisti	DGR 2401/09 art. 6	CAPNB34C
Da indirizzi comunali	Controllo a campione DURC (ogni anno)	Art 4-bis LR 10/01	CAPAP24S CAPPA27S CAPPA28S
	Controllo a campione NCC (ogni 3 anni)	DGR 3/13 – LR 11/09 art. 15	CAPNB34C
	Rinnovare certificati antimafia accesso Siceant		
	Controlli a campione sulle dichiarazioni sostitutive	Art. 71 e 72 DPR 445/01	
	Monitoraggio rispetto tempi procedimentali	Art. 24 Dlgs 33/13 e art. 1, c. 28, L 190/12	
	Pubblicazione atti autorizzativi	Art. 23 Dlgs 33/13	

a cura del Gruppo di lavoro Attività Produttive del





# LR 22/2002

- (25) Istituzione della professione sanitaria di OSTEOPATA: Conferenza Stato Regioni del 5/11/2020 (185/CSR)
  - ► Attendere DPR di recepimento
- (25) Nota ULSS prot. 0188583 del 23/11/2020: le visite di verifica per rinnovo («volte ad accertare il mantenimento dei requisiti») sono sospese fino al termine dell'emergenza COVID-19
  - Verranno effettuate solo visite per NUOVE autorizzazioni o per modifiche o ampliamenti sostanziali
  - ► A breve, rilascio strumenti (modulistica) di BACK OFFICE in materia di RINNOVI
- Art. 3-bis DL 125/2020 come modificato da L. 159/2020: le autorizzazioni con scadenza tra il 31/01/2020 e (per ora) 03/05/2021 (stato di emergenza 31/01/2021 + 90 gg) sono tacitamente prorogate ex lege.









# GIOCO D'AZZARDO

# LUDOPATIA









# GIOCO E LUDOPATIA<sub>1</sub>

- (5) Corte Cost. 27/2019: le caserme militari, in quanto destinate all'addestramento e all'alloggio di giovani, possono essere considerate luoghi sensibili ai fini delle definizione delle distanze minime
- (15) Cons. di Stato 448 del 27/03/2019: gli sportelli Bancomat possono essere considerati luoghi sensibili ai fini dell'apertura di nuove sale giochi (riformata sentenza Tar Veneto 4464/2020)
- (14) Tar Veneto 278 del 17/06/20120: Il Sindaco può ordinare fasce di chiusura degli apparecchi da gioco oltre i limiti orari fissati dalla LR 38/2019
  - Rif. art. 8: «Limitazioni all'esercizio del gioco»: «... I Comuni possono, invece, aggiungere alle predette face di orario di chiusura, anche in relazione alla situazione locale»







### GIOCO E LUDOPATIA<sub>2</sub>

- (15) Tar Valle d'Aosta 20 del 09/06/2020: la Regione può inibire l'esercizio di sale da gioco, anche se già esistenti alla data di entrata in vigore della legge regionale, ubicate al di sotto di una distanza minima da «luoghi sensibili» al fine di prevenire il fenomeno della «ludopatia»
  - Misure di ripristino della legalità
- (8) MISE decreto 181 del 20/12/2019 (pubblicato 02/04/2020): regolamento recante le condizioni per il rilascio e la regolamentazione dell'uso del logo «No Slot»







# GIOCO E LUDOPATIA<sub>3</sub>

- (20) Cons. di Stato 5233 del 04/06/2020: è proporzionata all'interesse pubblico ed a quello dei privati gestori, la previsione di un orario massimo di 8 ore per il funzionamento delle slot machine
- <u>Consiglio di Stato</u>: l'Intesa raggiunta il 07/09/2017 in sede di conferenza unificata Stato Regioni e Comuni va recepita in un decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, che non è stato ancora adottato, e pertanto l'Intesa non ha efficacia cogente







### II legislatore...

- DL n. 34 del 19/05/2020: conversione Legge n. 77 del 17/07/2020 (DL Rilancio)
- Art. 181 c. 4-bis: "le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 luglio 2012, ..., nel rispetto del c. 4-bis dell'art. 16 del D.lgs. n.59/2010, sono rinnovate per la durata di 12 anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020, con assegnazione al soggetto titolare dell'azienda, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, compresa l'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività"







# AREE PUBBLICHE<sub>2</sub>: rinnovo concessioni

### L'esecutivo...

- Decreto MISE 25 /11/ 2020 All. A: «Linee guida per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche, in scadenza entro il 31.12.2020, ai sensi dell'art. 181, c. 4-bis, del DL n. 34/2020, convertito dalla L. 77/2020»
- Art. 1, c. 686, L. 145/2018 ("Legge di Bilancio 2019")
- Artt. 181, cc. 4-bis e 4-ter, DL 34/2020 ("Decreto Rilancio")
- Direttiva Servizi Intesa 5 luglio 2012 sancita in Conferenza unificata Stato Regioni
- Spetta alle Regioni definire, con propri provvedimenti attuativi, le modalità di rinnovo delle concessioni, secondo quanto previsto dalle medesime linee guida e sentite le associazioni di categoria del commercio maggiormente rappresentative a livello regionale
  - ► Newsletter n. 27: prime analisi in attesa della Regione
  - ► Fare mappatura situazione licenze, scadenze, pro tempore (visura camerale)







### PROCEDURA RINNOVO CONCESSIONE IN SCADENZA 31/12/2020 POSTEGGI COMMERCIO SU AREA PUBBLICA

(art. 181, comma 4-bis, DL 34/2020)

elenco posteggi in cui indicare scadenza concessione e titolarità/gestione				
da fare entro il 31 ☐ sul sito del com ☐ pec alle ditte Ti	nune			
VERIFICA DEI RI	EQUISITI del TITOL	ARE POSSEDUTI AL 3	1/12/2020	
VERIFICA POS	SESSO REQUISITI	art. 71, commi 5 e 6-bis	s D.lgs 59/2010	Esito positivo
☐ Soggettivi	n.	del		
☐ Onorabilità	n.	del		
		·		

**EVENTUALI ALTRI CRITERI INTRODOTTI DA REGIONE** 



# Centro Studi Amministrativi della Marca Trevigiana

ISCRIZIONE IN CAMERA DI COMMERCIO			Esito positivo
iscritta n. codice	del ateco riferito all'atti	vità oggetto di concessione	
□ iscritta n. □ del □ del □ impresa non attiva □ codice ateco non riferito all'attività ambulante □ cause di impedimento temporaneo al 31/12/20 lett □ a) □ b) □ c) □ d) □ l'impedimento riguarda il titolare ditta individuale/tutti i soci di sas o snc			
<ul> <li>NON iscritta</li> <li>□ pregressa integrale cessione in gestione a terzi dell'azienda</li> <li>□ ha presentato istanza di reiscrizione (6 mesi da avvio proc/entro 30/6/21)*</li> <li>□ dal 01/07/2021 il comune effettua verifica iscrizione presso CCIAA</li> </ul>			
NUMERO MAX DI CON	ICESSIONI per set	ttore ciascun merceologico	
Dimensioni mercato	settore	Numero posteggi	
N. posteggi min= 100	Alimentare	□ 1 posteggio □ 2 posteggi	
	Non alimentare	□ 1 posteggio □ 2 posteggi	
N. posteggi mag 100	Alimentare	□ 1 posteggio □ 2 posteggi □ 3	posteggi
	Non alimentare ☐ 1 posteggio ☐ 2 posteggi ☐ 3 posteggi		
MEDIEICA DUDO -1 204	0000004		Prito moritima
			Esito positivo
□ richiesta n. □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □			
ONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO  entro il differimento 6 mesi Covid I rilascio concessioni rinnovate per 12 anni  nervoca concessione per esito negativo verifiche gestione affitti in corso (da CHIARIRE)  a cura del Gruppo di lavoro Attività Produttive del			
a cara	aci di appo di la	voio / iccivita i i odditive dei	









- Differimento dei termini conclusivi del procedimento di rinnovo delle concessioni già esistenti ed in scadenza
- No procedure selettive
- Verifica sussistenza dei presupposti e dei requisiti indicati dalle linee guida per un periodo massimo di 6 mesi finalizzato al rilascio delle concessioni rinnovate
- Gli operatori economici possono proseguire l'attività, in scadenza il 31 dicembre 2020, nelle more della conclusione delle procedure amministrative
  - Richiesti chiarimenti Regione sui termini del procedimento e su DURC
- ➤ Comuni entro 31/12/2020: <u>avvio procedimento d'ufficio</u> per rinnovo di concessioni inerenti il commercio su aree pubbliche in mercati, posteggi isolati e fiere (comprese quelle di rivendite di quotidiani e periodici, somministrazione di alimenti e bevande, attività artigianali o attività commerciali esercitate da parte dei produttori agricoli







La Regione...



Proposta n. 2290 / 2020

PUNTO fs / 1 DELL'ODG DELLA SEDUTA DEL 09/12/2020

ESTRATTO DEL VERBALE

#### DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1704 / DGR del 09/12/2020

#### OGGETTO:

Esercizio dell'attività di commercio su aree pubbliche. Modalità attuative per il rinnovo delle concessioni in scadenza entro il 31 dicembre 2020, in recepimento delle linee guida del Ministero dello Sviluppo Economico ai sensi dell'articolo 181, comma 4-bis, del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, come convertito dalla legge 17 luglio 2020, n. 77.







### La Regione...

- La materia relativa al commercio su aree pubbliche è stata oggetto negli ultimi tempi di diversi interventi normativi che hanno assunto un notevole rilievo sui relativi contenuti
- In attuazione di quanto previsto dal citato art. 181 c. 4-bis della L. 77/2020, pur con il tempestivo apporto collaborativo prestato dalle Regioni, sono state adottate le prescritte linee guida per il rinnovo delle concessioni in scadenza entro il 31 dicembre 2020 con decreto del Ministro delle Sviluppo economico emanato soltanto in data 25 novembre 2020. Il medesimo decreto ministeriale ha altresì previsto che le Regioni stabiliscano le modalità attuative del rinnovo delle concessioni, sulla base di quanto previsto dalle citate linee guida
- Con il presente provvedimento si intende quindi stabilire le suddette modalità attuative del rinnovo in recepimento delle citate linee guida ministeriali







### La Regione...

- I requisiti oggetto di verifica da parte delle competenti amministrazioni comunali in capo all'operatore commerciale
- Attivazione del procedimento di verifica dei requisiti (paragrafi 4, 10 e 14 delle linee guida):
  è avviato d'ufficio dai Comuni entro il 31 dicembre 2020. Si chiarisce al riguardo che
  entro il predetto termine è previsto il solo avvio d'ufficio del procedimento di
  verifica dei requisiti, non anche la sua conclusione
- Stante il perdurare della situazione emergenziale:
  - differimento di sei mesi per la conclusione del procedimento di rinnovo
  - consentito agli operatori di proseguire l'attività nelle more della conclusione del procedimento medesimo





# della Marca Trevigiana PROCEDURA RINNOVO CONCESSIONE IN SCADENZA 31/12/2020 POSTEGGI COMMERCIO SU AREA PUBBLICA

(art. 181, comma 4-bis, DL 34/2020 e DGR 1704 del 09/12/2020)



AVVIO PROCEDIMENTO D'UFFICIO prot n. del

COMUNICAZIONI PERSONALI con pec a titolari pec a gestore temporaneo raccomandata solo se non indicato indirizzo pec

oppure

AVVISO PUBBLICO da pubblicare sul sito del comune albo pretorio on line

#### VERIFICA DEI REQUISITI POSSE DUTI da OPERATORE COMMERCIALE al 31/12/2020

VERIFICA POSSESSO REQUISITI art. 71 del D.lgs 59/2010	Esito positivo
Morali-casellario (commi da 1 a 5) n. del	
Morali-antimafia n. del	
Professionali (commi 6 e 6-bis) n. del	

ISCRIZIONE IN CAMERA DI COMMERCIO	Esito positivo
IMPRESA ATTIVA iscritta al n. in data	
iscritta al n. in data cause di impedimento temporaneo al 31/12/20 c1) c2) c3) c4) l'impedimento riguarda il titolare ditta individuale/tutti i soci di sas o snc	
NON ISCRITTA (in caso di affitto d'azienda) ha presentato istanza di reiscrizione (6 mesi da avvio proc/entro 30/6/21) dal 01/07/2021 il comune effettua verifica iscrizione presso CCIAA	

a cura del Gruppo di lavoro Attività Produttive del

Centro Studi Amministrativi della Marca Trevigiana







C al 30/06/2021 requisito previsto da art. 4-bis LR 10/01	Esito positivo
del ottenuto la rateizzazione	
NCESSIONI per ciascun settore merceologico	
Numero posteggi titolare o possessore	
□ 1 posteggio □ 2 posteggi □ 3 posteggi (solo mercati su	p 100 posti)
□ 1 posteggio □ 2 posteggi □ 3 posteggi (solo mercati su	p 100 posti)
ENSIONE TERMINI (art. 2, co 7, L 241/90)  ro il  DEL PROCEDIMENTO □entro il (con differimento 6	mesi Covid)
sione per esito negativo verifiche (avvio specifico procedimer n corso (da chiarire)	nto)
	del ottenuto la rateizzazione  NCESSIONI per ciascun settore merceologico  Numero posteggi titolare o possessore  1 posteggio 2 posteggi 3 posteggi (solo mercati su 1 posteggio 2 posteggi 3 posteggi (solo mercati su 1 posteggio 2 posteggi 3 posteggi (solo mercati su 2 NSIONE TERMINI (art. 2, co 7, L 241/90)  TO EL PROCEDIMENTO entro il (con differimento 6 DLARE, rinnovo sino al 31/12/2023 marca da bollo sione per esito negativo verifiche (avvio specifico procedimer







Da ultimo, restano in capo ai Comuni, in conformità con il principio costituzionale di sussidiarietà, le

### ... e il Comune...

modalità operative di dettaglio ai fini del rinnovo delle concessioni, secondo i rispettivi ordinamenti e nel rispetto di quanto previsto dal presente provvedimento, considerato che le linee guida ministeriali presentano un particolare contenuto prescrittivo e stante la concomitante esigenza di assicurare, da un lato, la maggiore semplificazione e razionale gestione del procedimento di rinnovo e, nel contempo, il rispetto della tempistica prevista dalla normativa statale.







### **QUINDI...**

- Quasi parafrasi tra Linee Guida e DGR regionale (ma va fatta lettura coordinata tra i due testi)
- Precisazioni ulteriori introdotte dalla DGR
  - Regolarità contributiva: requisito ai fini dell'esercizio dell'attività. Possesso del requisito è comprovato anche se c'è la rateizzazione del debito contributivo
  - Durata del procedimento: si chiarisce che entro il predetto termine (31/12/2020) è previsto il solo avvio d'ufficio del procedimento di verifica dei requisiti, non anche la sua conclusione
- Le suddette concessioni sono rinnovate in favore del titolare dell'azienda?
- In caso di esito negativo delle verifiche: il Comune procede con il ritiro della concessione (Revoca nelle Linee guida).







### **QUINDI...**

- Restano in capo ai Comuni le modalità operative di dettaglio secondo i rispettivi ordinamenti e nel rispetto di quanto previsto dal presente provvedimento
- Le linee guida ministeriali presentano un particolare contenuto prescrittivo
- Esigenza di assicurare, da un lato, <u>la maggiore semplificazione e razionale gestione del</u> <u>procedimento di rinnovo</u> e, nel contempo, <u>il rispetto della tempistica prevista dalla normativa statale</u>







Data	Azione DGR	Linee guida
Entro 31/12/2020	Avvio del procedimento rinnovo Il termine è solo per avvio, non anche per la sua conclusione	Verifica del possesso, alla medesima data, dei requisiti richiesti (morali, professionali)
Entro 31/12/2020	Devono essere comunicate eventuali cause di impedimento (relative a iscrizione)	
Entro 31/12/2020	I requisiti da verificare devono essere posseduti al 31/12/2020 (escluso DURC e iscrizione CCIAA se affitto ramo	L'iscrizione può non essere posseduta all'avvio del proc. a condizione che sussistano gravi cause impedimento Iscrizione quale impresa attiva nella tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo
Entro 30/06/2021	(In caso di affitto d'azienda) presentazione dell'istanza di re-iscrizione in CCIAA	
Entro 30/06/2021	Il requisito Durc deve essere posseduto alla data del 30/06 (anche prima)	Verifica della regolarità al 30/06 (anche prima)
Da 1/7/2021	A decorrere dal 1 luglio , comuni debbono effettuare necessarie verifiche su re-iscrizione	Dal 1 luglio, comuni svolgono verifiche c/o CCIAA
Fino a conclusione del procedimento	Gli operatori possono continuare ad esercitare	Idem
30/06/2021?	Conclusione procedimento: "Si prevede il differimento di 6 mesi per la conclusione"	Le regioni possono prevedere il differimento dei termini di conclusione per un max di 6 mesi
31/12/2032	Termine scadenza rinnovo concessioni	Idem







# AREE PUBBLICHE<sub>10</sub>: rinnovo concessioni

### **CRITICITÀ**

- Nessun riferimento alla L. 241/90 per gestione del procedimento
- Citate solo le concessioni
- **Problematiche relative al soggetto titolare** (in caso di affitto *pro tempore*, e di mancanza del requisito dell'iscrizione in CCIAA, *in primis* dal punto di vista privatistico)
  - Rinnovo: cos'è? (nuovo titolo o mera proroga?)
    - Incide su marca da bollo, cessione di ramo d'azienda, anzianità maturata su posteggio
  - «Automatica revoca» (ritiro?) → «si dichiara la revoca» e non «si revoca»
  - «Irregolarità rispetto ai parametri prescritti» → si procede alla revoca (concessione)
  - Avvio procedimento d'ufficio: come?
  - Su questione reiscrizione Risoluzione MISE 226100 del 7/72016: «che un soggetto che non si è limitato a registrare la propria impresa quale inattiva c/o il Registro imprese, bensì ha provveduto a denunciare la cessazione dell'attività e la conseguente chiusura della P.iva, non è più qualificabile quale imprenditore e pertanto non può cedere un'attività della quale non ha la titolarità all'esercizio»







### **CRITICITÀ**

- Cessazione dell'attività di impresa di ditta individuale: stesso esito
- V. sentenza Cass. 98/2016
- Criticità: per le imprese individuali, è da considerarsi attività d'impresa la cessione a terzi della gestione di un'azienda?
  - Gli aventi diritto (per la riassegnazione) fanno richiesta (art. 181 c. 4-ter)
  - Circolare Anci Prot. n. 41/VSG/sd: Nota d'indirizzo Oggetto: art. 181 DL n. 34 /2020 Sostegno alle imprese di pubblico esercizio
  - «Si ritiene dunque possibile, …, che la competenza nell'attuazione della norma e di indicazione operativa agli Uffici sull'organizzazione della procedura semplificata già definita dalla stessa, possa essere della Giunta Comunale, ex art. 48 del TUEL, che ha appunto competenza in materia di organizzazione. L'atto dell'organo esecutivo, in questo caso in grado di semplificare la procedura amministrativa in essere e rispondere alle finalità socioeconomiche della disposizione normativa nella sua immediata applicazione»







### **QUESITI**

PROCEDURALI	
Termini di conclusione procedimento:  - si ipotizza siano i 60 gg della L 241/90 (art. 29) non essendoci esplicite previsioni, ai quali aggiungere 6 mesi del differimento COVID previsti da DGRV 1704/2020  - si ipotizza termine procedimento 30/06/2021  - secondo altri, 30/06/2021 termine procedimento, più ulteriori 6 mesi di differimento  - attenzione che art. 2, c. 8-bis L 241/90 prevede inefficacia dei provvedimenti adottati dopo la scadenza dei termini	
Avvio procedimento: - personale a ciscuna ditta art. 8, c. 1, L 241/90 - oppure comunicazione pubblica art. 8, c. 3, L 241/90	
Nei vigenti regolamenti comunali è previsto il rinnovo?	
Bisogna coordinare il rinnovo anche con la regolarità dei pagamenti di TOSAP/COSAP	





# AREE PUBBLICHE\_12.2: rinnovo concessioni

### **REQUISITI** Verifica requisiti morali e professionali al 31/12/2020 dell'operatore commerciale (il requisito professionale dev'essere stato maturato entro tale data, inoltre eventuali annotazioni del casellario, successive non devono essere considerate) è comunque da considerare che la mancanza di uno di questi requisiti prevederebbe comunque la decadenza dell'autorizzazione all'esercizio. L'impresa alimentare che ha dato in gestione l'azienda potrebbe non avere i requisiti professionali, che in effetti sono richiesti per l'esercizio dell'attvità non per la concessione di suolo pubblico I posteggi dei produttori agricoli: il D.lgs 228/2001 prevede che l'attività possa essere svolta da imprenditori agricoli iscritti al registro imprese della camera di commercio. Quindi non semplici produttori ma imprenditori Iscrizione in camera di commercio: - se il titolare risultasse iscritto ma non attivo può essere solo per essere comprovate le cause di impedimento al 31/12/2020. Ma come può una ditta che ha dato in gestione l'attività risultare attiva in camera di commercio? - nel caso il titolare si sia concellato dovrà chiedere la reiscrizione ma se non presenta un titolo all'esercizio la camera di commercio iscrive la ditta senza attivarla. Inoltre se l'impresa che ha dato in gestione l'attività è cessata, con la reiscrizione non otterrà il vecchio rea e la vecchia partita IVA, quindi non sarà più la stessa impresa con cui l'attuale gestore aveva stipulato l'affitto d'azienda Il DURC è un requisito d'esercizio







# AREE PUBBLICHE\_12.3: rinnovo concessioni

#### ATTO CONCLUSIVO

Si rinnovano solo le concessioni:

- in caso di gestione diretta senza alcuna incidenza sui titoli abilitativi per l'esercizio dell'attività
- in caso di conferimento in gestione temporanea, l'azienda intestataria della cocessione oltre che del titolo abilitativo, è quella che ne ha la gestione materialmente e che ha temporaneamente in possesso l'azienda/il ramo, a prescindere dalla proprietà della stessa. Sembra quindi che si debba reintestare l'azienda all'impresa che ne ha la proprietà pur non avendone il possesso...

Il rinnovo deve intendersi come:

- proroga dei titoli in essere
- oppure come nuovo provvedimento (marca da bollo, continuità dei rapporto nel caso di affitto dell'attività, ...)

#### Revoca:

- automatica all'esito del controllo negativo
- più opportuno revoca espressa di tipo dichiaratico (si dichiara la revoca)







### AREE PUBBLICHE<sub>13</sub>: rinnovo concessioni

Proviamo a mettere qualche punto fermo...

### **RINNOVO**

- presuppone una rinegoziazione delle condizioni (Cons. di Stato 159/2015)
- «a differenza della proroga della concessione che determina il prolungamento senza soluzione di continuità- della durata della concessione in essere, il rinnovo della concessione integra gli estremi di una nuova concessione che si sostituisce alla precedente ormai scaduta» (Cons. di Stato 6853/2018)







# AREE PUBBLICHE<sub>14</sub>: rinnovo concessioni

- Manca normativa di dettaglio del procedimento (verifica anche del contenuto del regolamento aree pubbliche e nel regolamento occupazione suolo pubblico): disciplinare il procedimento
- Da ultimo, restano in capo ai Comuni, in conformità con il principio costituzionale di sussidiarietà, le modalità operative di dettaglio ai fini del rinnovo delle concessioni, secondo i rispettivi ordinamenti e nel rispetto di quanto previsto dal presente provvedimento, considerato che le linee guida ministeriali presentano un particolare contenuto prescrittivo e stante la concomitante esigenza di assicurare, da un lato, la maggiore semplificazione e razionale gestione del procedimento di rinnovo e, nel contempo, il rispetto della tempistica prevista dalla normativa statale.
- DURC: per esercizio dell'attività (titolare)
- Requisiti professionali: si applica art. 71 del D.lgs. 59/2010
- Iscrizione: la previsione di «legge» potrebbe costituire titolo per re-iscrizione







### AREE PUBBLICHE<sub>15</sub>: rinnovo concessioni

- Termini di conclusione procedimento:
  - si ipotizza siano i 60 gg della L 241/90 non essendoci esplicite previsioni, ai quali aggiungere 6 mesi del differimento COVID previsti da DGRV 1704/2020
  - si ipotizza termine procedimento 30/06/2021 (60 gg proc. + 4 mesi differimento)
  - secondo altri, 30/06/2021 termine procedimento, più ulteriori 6 mesi di differimento
  - attenzione che art. 2, c. 8-bis L 241/90 prevede inefficacia dei provvedimenti adottati dopo la scadenza dei termini
- Revoca: applicazione della L. 241/90 (decadenza)
- Deve essere assicurata:
  - maggiore semplificazione e razionale gestione del procedimento
  - rispetto della tempistica







# AREE PUBBLICHE<sub>16</sub>: rinnovo concessioni

### Tratto da un regolamento aree pubbliche comunale...

### **▶** Verificare il proprio

L'autorizzazione per esercitare il commercio su area pubblica o privata, di cui il comune ha la disponibilità, mediante utilizzo di posteggi dati in concessione annuale, o decennale, è rilasciata dal responsabile del servizio competente, contestualmente al rilascio della concessione del posteggio, sulla base di apposite graduatorie approvate secondo quanto previsto negli successivi specifici articoli del presente regolamento.

Per il subentro nella titolarità dell'autorizzazione con posteggio e della corrispondente concessione del suolo pubblico può essere presentata un'unica domanda. L'acquirente subentra nelle restanti annualità della concessione 8.

La concessione di posteggio ha la durata di dieci anni. Alla scadenza essa è rinnovata automaticamente per ulteriori dieci anni, salvo rinuncia dell'operatore titolare della concessione da comunicarsi al Comune o motivato diniego del rinnovo da parte del Comune <sup>10</sup>. In sede di rinnovo il Comune verifica la permanenza, in capo al titolare, dei requisiti morali e professionali che avevano legittimato il rilascio dell'autorizzazione e della relativa concessione di posteggio. <sup>11</sup>







#### AVVISO

#### AVVIO DELLE PROCEDURE DI SELEZIONE PER L'ASSEGNAZIONE DELLE CONCESSIONI PLURIENNALI PER LO SVOLGIMENTO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE

Visto l'art. 181, comma 4-bis del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 che ha previsto che le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, siano rinnovate per la durata di dodici anni;

Richiamate le modalità attuative ai fini del rinnovo delle concessioni, adottate dalla Giunta regionale, con deliberazione n. 1704 del 09/12/2020, in recepimento delle linee guida adottate dal Ministero dello Sviluppo Economico con decreto del 25/11/2020;

Dato atto che la comunicazione di avvio del procedimento, prevista dalle norma regionale entro il 31/12/2020, risulta particolarmente gravosa in considerazione del ristretto arco temporale e del numero di destinatari della comunicazione personale;

Ritenuto pertanto di rendere noti gli elementi previsti dall'art. 8, comma 2, della L. 241/90, mediante il presente avviso, come prevsto dall'art. 8, comma 3 della L 241/90;

#### SI AVVISA

dell'avvio d'ufficio del procedimento di rinnovo delle concessioni per l'esercizio del commercio su area pubblica previsto dall'art 181, c. 4-bis del DL 34/2020.

a cura del Gruppo di lavoro Attività Produttive del Centro Studi Amministrativi della Marca Trevigiana







Sono oggetto di rinnovo le concessioni prorogate fino al 31/12/2020 in virtù delle Intese delle Conferenze Stato Regioni adottate in riferimento al D.lgs 59/2010, quindi dal DL 244/2016 ed infine dalla L 205/2017

Il rinnovo delle concessioni avverrà, secondo le modalità attuative indicate nella DGR n. 1704 del 09/12/2020.

	Ai sensi dell'art. 8 della L. n. 241/1990 si comunica che:
•	il responsabile del procedimento è preposto all'unità organizzativa
	· · ·
	il domicilio digitale dell'amministrazione è ;
	con atto è stata determinato il differimento dei termini di conclusione de
	procedimento per 6 mesi in ragione dello stato di emergenza sanitaria:
	procedimento per o mesi in ragione dello stato di emergenza sanitana.

- il procedimento si concluderà entro il termine di 210 giorni (30/60 gg L 241/90 + 6 mesi di differimento COVID previsti da DGR 1704/2020) dall'inizio del procedimento d'ufficio (art. 2, comma 6, L 241/90) e fatta salva l'eventuale sospensione per l'acquisizione di informazioni o certificati non in possesso dell'amministrazione (art. 2, comma 7, L 241/90);
- il potere sostitutivo in caso di inerzia, decorsi i termini del procedimento, è attribuito al dirigente generale
- la ditta potrà prendere visione degli atti in modalità telematica presentando apposita istanza indirizzata al Servizio \_\_\_\_\_ indirizzo pec \_\_\_\_\_







### AREE PUBBLICHE<sub>17</sub>: rinnovo concessioni

- Comunicazione di avvio del procedimento di Rinnovo delle concessioni di posteggio su aree pubbliche in scadenza al 31/12/2020 (art. 8 L. 241/90)
  - 10 dicembre 2020: «Come da indicazioni ricevute dal Ministero dello Sviluppo Economico (Decreto del 26/11/220), nonché come da deliberazione Giunta Regione Toscana n. 1548 del 09/12/2020 si informa che presso questo sportello SUAP si è avviato il procedimento di Rinnovo delle concessioni di posteggio su area pubblica in scadenza al 31/12/2020 sia per il mercato settimanale che per la fiera annuale di settembre. La verifica consisterà nel controllo del mantenimento dei requisiti soggettivi, di onorabilità e professionali, di verifica della regolarità del DURC. In caso di sussistenza dei suddetti requisiti la concessione sarà rinnovata fino al 31/12/2032, in caso di mancanza anche di uno soltanto dei sopramenzionati aspetti, l'attuale concessione in scadenza verrà revocata.»







- (16) Regione (25/06/2020) risposta quesito su regolarità contributiva (Comune di Mogliano)
   «Il requisito della regolarità contributiva costituisce un requisito generale ed unitario <u>ai fini</u>
   <u>dell'esercizio</u> dell'attività commerciale sulle aree pubbliche, non rilevando la distinzione tra attività lavorative svolte in precedenza per le quali dovevano essere versati i contributi»
- Rif. LR 10/2001 art. 4-bis (obbligo regolarità contributiva)
   «L'attività di commercio su aree pubbliche ... è soggetta al requisito della regolarità contributiva ... Le imprese non ancora iscritte al registro delle imprese alla data del rilascio o di subingresso dell'autorizzazione o per le quali, alla medesima data, non sia scaduto il termine per il primo versamento contributivo, sono soggette alla verifica della regolarità contributiva decorsi centoventi giorni dalla data di iscrizione al registro delle imprese e comunque entro i 60 giorni successivi. A tal fine le imprese indicano al comune gli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni necessarie alla verifica della regolarità contributiva»
- Rif. Circolare Ministero del Lavoro n. 20 del 8/6/2015 (indicazioni operative su DM 30/01/2015)







• (14) Corte Cost. 164 del 21/05/2019: spetta alle Regioni disciplinare lo svolgimento del commercio su aree pubbliche (conferma)

### L'Autorità garante...

- Autorità garante della concorrenza e del mercato: parere AS1678 del 15/06/2020 (osservazioni su legge regionale Campania su aree pubbliche)
  - Durata (12 anni) delle concessioni è sproporzionata
  - L'assenza di un numero max di rinnovi possibili equivale a proroga automatica della concessione
  - L'assenza di specifici presupposti per l'accoglimento delle domande equivale a proroga automatica delle concessioni
  - Il criterio della maggiore anzianità di iscrizione al Registro imprese del soggetto titolare dell'impresa ostacola l'ingresso di nuove imprese e conferisce indebiti vantaggi a operatori esistenti







# AREE PUBBLICHE<sub>20</sub>

- Autorità garante della concorrenza e del mercato: parere AS1678 del 15/06/2020 (osservazioni su LR Campania su aree pubbliche)
  - Durata (12 anni) delle concessioni è sproporzionata
  - L'assenza di un numero max di rinnovi possibili equivale a proroga automatica della concessione
  - L'assenza di specifici presupposti per accoglimento delle domande equivale a proroga automatica delle concessioni
  - Il criterio della maggiore anzianità di iscrizione al Registro imprese del soggetto titolare dell'impresa ostacola ingresso di nuove imprese e conferisce indebiti vantaggi a operatori esistenti
- (8) Autorità garante della concorrenza e del mercato: parere AS1653 del 22/01/2020 (osservazioni su bando per assegnazione concessioni demaniali)
  - Assegnazione di un maggior punteggio ai residenti nel Comune è ingiustificata discriminazione
  - La selezione deve essere improntata a principi euro-unionali della parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità







- (14) Gruppo Attività produttive Centro Studi: proposta di determina per non computare le assenze degli operatori nei mercati durante periodo di emergenza COVID-19
- ▶ Registrare sul «Registro mercato o altro il periodo in cui il mercato NON si è svolto o si è svolto solo per i posteggi alimentari»
- ► Valutare se fare una presa d'atto ricognitiva delle presenze (o delle assenza) per dare certezza







- (19) Regione mail del 03/08/2020 risposta a quesito (Comune di Carbonera) a conferma che le autorizzazioni per commercio su aree pubbliche possono essere rilasciate anche a società di capitali
  - Questione: l'art. 70 del D.lgs. 59/2010, ora abrogato, prevedeva la possibilità di costituire soc. di capitali anche nel settore aree pubbliche (art. 70, c. 1); possibilità che sembra permanere per effetto dei decreti Monti del 2011
  - Regione: per effetto delle abrogazioni, l'art. 28 c. 2 del D.lgs. 114/98 risulta privo di contenuti ed in pratica soppresso. Stante il vuoto normativo determinatosi, non si rinvengono diverse disposizioni statali o regionali che ostino al rilascio a soggetti costituiti in forma di società di capitali.
  - V. anche decreto Salva Italia (DL 201/2011) che abroga le limitazioni all'esercizio dell'attività economica (indicazione tassativa forma giuridica richiesta all'operatore)







# AREE PUBBLICHE<sub>23</sub>

- (10) Cons. di Stato 2552 del 23/01/2020: nella concessione del suolo pubblico la valutazione del migliore perseguimento dell'interesse pubblico è incensurabile quando fondata su basi argomentative logiche, ragionevoli e proporzionali, non potendo il Giudice sostituirsi ad una scelta che rientra nelle ragioni di opportunità squisitamente affidate alla politica, specie ove sono congrue e giustificate, anche sotto il profilo tecnico
  - Casistica: il Comune non rinnova concessione novennale di suolo pubblico a un impianto stradale carburanti situato su area pubblica
  - Consiglio di Stato
    - La concessione di suolo pubblico rientra tra i poteri discrezionali della PA nella valutazione del migliore perseguimento dell'interesse pubblico incensurabile nel merito
    - Intervenuta la naturale scadenza della concessione, non sussiste alcun diritto di persistenza né alcuna aspettativa ad ottenere il rinnovo della concessione.
    - Sussiste solo la facoltà per l'Amministrazione di disporre del rinnovo su istanza dell'interessato
    - Di fronte alla concessione di un bene giuridico, l'interessato è in una posizione di interesse legittimo e non di diritto soggettivo







- (16) Regione Veneto: risposta del 08/07/2020 a quesito su settori merceologici per i quali è stata rilasciata una autorizzazione al commercio su aree pubbliche (Comune di Mogliano)
  - Casistica: conversione di una "vecchia" licenza tipo A) in assenza di elementi per autorizzare anche la vendita settore alimentare itinerante
  - Regione: « ... occorre infatti tener conto dei sopravvenuti principi di liberalizzazione dell'attività commerciale di cui ai decreti legge n. 138 e n. 201 del 2011 e n. 1 del 2012 sulla base dei quali l'attività è svolta senza limitazioni tra settori merceologici, salvo che per motivi imperativi di interesse generale che giustifichino l'introduzione di tali limitazioni»
  - V. anche parere Regione prot. 213678 del 29/05/2020







### **Buon lavoro a tutti**



